

**Anordnung des Bundesministeriums des Innern gemäß  
§ 23 Abs. 2 des Aufenthaltsgesetzes über die Aufnahme jü-  
discher Zuwanderer aus der ehemaligen Sowjetunion mit  
Ausnahme der Baltischen Staaten vom 24. Mai 2007  
in der Fassung vom 22. April 2020  
zuletzt geändert am 18. März 2022**

Jüdischen Zuwanderern und ihren Familienangehörigen ist nach Maßgabe der nachfolgenden Bestimmungen durch das Bundesamt für Migration und Flüchtlinge eine Aufnahmezusage zu erteilen.

## **I Aufnahmevoraussetzungen**

1. Die jüdischen Zuwanderer und ihre Familienangehörigen müssen Staatsangehörige eines Staates im Gebiet der ehemaligen Sowjetunion mit Ausnahme der Baltischen Staaten (Herkunftsgebiet) oder spätestens seit dem 1. Januar 2005 staatenlose Personen mit Wohnsitz im Herkunftsgebiet sein und dürfen zuvor nicht bereits in einen Drittstaat übersiedelt sein.
2. Als jüdische Zuwanderer aufgenommen werden können nur Personen,
  - a) die nach staatlichen, vor 1990 ausgestellten Personenstandsurkunden
    - selbst jüdischer Nationalität sind oder
    - von mindestens einem jüdischen Elternteil oder
    - von mindestens einem jüdischen Großelternteil abstammen,
  - b) von denen erwartet werden kann, dass sie zur Sicherung des Lebensunterhaltes nicht dauerhaft auf Leistungen nach dem Zweiten oder Zwölften Buch Sozialgesetzbuch angewiesen sind (eigenständige Sicherung des Lebensunterhaltes); dabei soll die Familienzusammenführung ermöglicht werden. Eine Prognose hinsichtlich dieser Erwartung wird für den selbst aufnahmeberechtigten Antragsteller abgegeben, bezieht aber auch das familiäre Umfeld ein. Die Prognose hinsichtlich der Erwartung der eigenständigen Sicherung des Lebensunterhaltes erfolgt zunächst nach einer Selbstauskunft der Zuwanderungswilligen, mit der abgefragt wird, welche Ausbildung, beruflichen Pläne, Deutschkenntnisse usw. vorliegen;

## - Lesefassung -

- c) die über Grundkenntnisse der deutschen Sprache (Stufe A 1 des Gemeinsamen Europäischen Referenzrahmens für Sprachen, GER) verfügen; dabei können Härtefälle, die ein Absehen von diesem Erfordernis möglich machen, geltend gemacht werden; soweit der Erwerb oder die Zertifizierung solcher Sprachkenntnisse infolge von besonderen und durch das Auswärtige Amt bestätigten, regionalen Gegebenheiten auf absehbare Dauer unmöglich ist, wird von diesem Erfordernis abgesehen und die Aufnahmezusage mit der Auflage erteilt, die Sprachkenntnisse innerhalb von zwölf Monaten nach Einreise nachzuweisen;
  - d) die sich nicht zu einer anderen als der jüdischen Religionsgemeinschaft bekennen und
  - e) für die der Nachweis erbracht wird, dass die Möglichkeit zu einer Aufnahme in einer jüdischen Gemeinde im Bundesgebiet besteht. Der Nachweis erfolgt durch gutachterliche Stellungnahme der Zentralwohlfahrtsstelle der Juden e.V. Die Union progressiver Juden e.V. wird in dieses Verfahren eingebunden und kann im Rahmen dieses Verfahrens eine Stellungnahme abgeben.
3. Bei den Opfern nationalsozialistischer Verfolgung wird auf die Aufnahmevoraussetzungen nach Nr. 1 2. lit. b) und c) verzichtet. Für Personen nach Nr. 1 2. lit. a), die vor dem 01.01.1945 im Herkunftsgebiet geboren wurden, wird die nationalsozialistische Verfolgung widerleglich vermutet.
4. Ehegatten und minderjährige ledige Kinder, die mit dem Aufnahmeberechtigten in familiärer Lebensgemeinschaft leben und selbst nicht die Voraussetzungen für eine Aufnahme erfüllen, können nur gemeinsam mit diesem aufgenommen werden. Die Ehe muss zum Zeitpunkt der Antragstellung bereits seit mindestens drei Jahren bestehen. Ehegatten und minderjährige ledige Kinder müssen ebenfalls über Grundkenntnisse der deutschen Sprache (Stufe A 1 des Gemeinsamen Europäischen Referenzrahmens für Sprachen, GER) verfügen. Bei Kindern, die das 14. Lebensjahr noch nicht vollendet haben, kann von einem Nachweis der Grundkenntnisse abgesehen werden, sofern keine wesentlichen Integrationsprobleme zu erwarten sind. Die Aufnahmezusage erfolgt unter der Bedingung, dass die Einreise vor Vollendung des 15. Lebensjahres tatsächlich erfolgt.
- 4a. Schwerbehinderte Kinder können auch nach Erreichen der Volljährigkeit gemeinsam mit dem Aufnahmeberechtigten, mit dem sie in familiärer Lebensgemeinschaft bzw. in einer Einrichtung für Menschen mit einer Behinderung leben, einreisen. Für sie wird auf die Aufnahmevoraussetzung nach Nr. 1 2. lit. b) verzichtet. Eine Schwerbehinderung liegt vor, wenn die körperliche Funktion, die geistige Fähigkeit oder die seelische Gesundheit eines Menschen auf Dauer so stark beeinträchtigt ist, dass die Person dauerhaft auf die Hilfe der mitausreisenden Familienangehörigen angewiesen ist und aufgrund ihrer Behinderung nicht

## - Lesefassung -

selbstständig für ihren Lebensunterhalt sorgen kann. Dies sollte im Zweifel durch ein Gutachten des Vertrauensarztes der zuständigen Auslandsvertretung bestätigt werden.

- 4b. Für jüdische Eltern bzw. Elternteile und jüdische Ehepartner von bereits in Deutschland lebenden jüdischen Zuwanderern wird auf die Aufnahmevoraussetzung nach Nr. I 2. lit. b) verzichtet, sofern sie das 60. Lebensjahr vollendet haben.
5. Eine Aufnahme ist ausgeschlossen für jüdische Zuwanderer und Familienangehörige,
  - die in der ehemaligen Sowjetunion eine Funktion ausgeübt haben, die für die Aufrechterhaltung des kommunistischen Herrschaftssystems gewöhnlich als bedeutsam galt oder dies aufgrund der Umstände des Einzelfalls war,
  - die wegen Delikten, die in Deutschland als vorsätzliche Straftaten anzusehen sind, bestraft sind, soweit es sich nicht um Verurteilungen aus politischen Motiven durch Gerichte der ehemaligen Sowjetunion handelt, oder
  - bei denen Tatsachen die Schlussfolgerung rechtfertigen, dass Verbindungen zu kriminellen Organisationen oder terroristischen Vereinigungen bestehen oder bestanden haben sowie in den Fällen des § 54 Nr. 5 a Aufenthaltsgesetz.
6. Bei Personen, die nach dem 30. Juni 2001 und vor dem 1. Januar 2005 einen Antrag auf Erteilung einer Aufnahmezusage gestellt haben (Übergangsfälle II), kann in Härtefällen (insbesondere bei Fällen der Familienzusammenführung) vom Vorliegen der Voraussetzungen nach Nr. I 2. lit. b) und c) sowie von Grundkenntnissen nach I 4. abgesehen werden.
7. In besonderen Ausnahmefällen kann durch das einstimmige Votum einer vom BMI im Benehmen mit den Ländern eingerichteten Clearingstelle (Vertreter Bund, Länder, Zentralrat der Juden und Union progressiver Juden) vom Vorliegen der Voraussetzung nach Nr. I 2 lit. b) abgesehen werden. Das Vorschlagsrecht für die Befassung durch die Clearingstelle liegt bei ihren Mitgliedern, das BAMF prüft vor der Befassung das Vorliegen der weiteren Aufnahmevoraussetzungen. Ein Anspruch auf die Beteiligung der Clearingstelle besteht nicht.

## II Verfahrensregelungen

1. Das Bundesamt für Migration und Flüchtlinge führt für die ab dem 1. Januar 2005 neu gestellten Anträge auf Aufnahme (Neufälle) sowie für die Anträge von Personen, die nach dem 30. Juni 2001 einen Antrag auf Erteilung einer Aufnahmezusage gestellt haben (Übergangsfälle II), in eigener Zuständigkeit das Auf-

## - Lesefassung -

nahmeverfahren durch und erteilt ab sofort unter Berücksichtigung der Aufnahme- und Integrationsmöglichkeiten der Länder und Kommunen sowie der jüdischen Gemeinden die Aufnahmezusagen. Das Bundesamt beachtet dabei den Beschluss der Innenministerkonferenz vom 24. Juni 2005 sowie die vom Beirat Jüdische Zuwanderung erarbeiteten Kriterien und lehnt bei Nichtvorliegen der Aufnahmevoraussetzungen die Erteilung einer Aufnahmezusage ab.

2. Die von den Ländern in Übergangsfällen II an das Bundesamt für Migration und Flüchtlinge zur Bearbeitung abgegebenen Anträge werden vorrangig bearbeitet. Soweit nicht bis zum 30. Juni 2008 der Nachweis der Erfüllung der Aufnahmevoraussetzungen mit Ausnahme des Nachweises nach Nr. 1 2. lit. e) erbracht bzw. ein Härtefall geltend gemacht wird, gilt ein Härtefall als nicht gegeben und der Antrag als zurückgenommen.
3. Aufnahmezusagen für Personen, die in Übergangsfällen II einen Antrag gestellt haben, werden mit der Auflage „Wohnsitznahme in <abgebendes Land nach II 2.>“ versehen. Aufnahmezusagen für Personen, die einen Neuantrag stellen, werden mit der Auflage „Wohnsitznahme in <Land gemäß quotenmäßiger Verteilung>“ versehen. Landesinterne Verteilungsregelungen bleiben unberührt. Sind diese gegeben, ist die Auflage zu ergänzen um den Zusatz: „nach Maßgabe einer landesinternen Verteilungsentscheidung dieses Bundeslandes“.
4. Die Aufnahmezusage ist ein Jahr ab Bekanntgabe wirksam und erlischt, wenn nicht innerhalb dieses Jahres das Visum beantragt wird. Eine Verlängerung der Aufnahmezusage durch das Bundesamt für Migration und Flüchtlinge ist nur in Ausnahmefällen bei Vorliegen eines triftigen Grundes (nachgewiesene längere Krankheit des selbst aufnahmeberechtigten Antragstellers, seines Ehegatten oder eines nahen Verwandten, außergewöhnliche Probleme bei der Passausstellung durch die örtlichen Behörden, kurze Überschreitung wegen Beendigung des Wehrdienstes, Studiums o.ä. des Antragstellers, seines Ehegatten oder minderjährigen ledigen Kindes) möglich.
- 4a. Bei abgelaufener Aufnahmezusage eines Landes oder des Bundesamtes für Migration und Flüchtlinge ist einmalig eine erneute Antragstellung nur zulässig
  - bei bis zum 31. Dezember 2008 abgelaufenen Aufnahmezusagen,
  - bei ab dem 1. Januar 2009 bis 31. Dezember 2015 abgelaufenen Aufnahmezusagen, wenn für die Nicht-Inanspruchnahme ein triftiger Grund glaubhaft gemacht werden kann.

Für die Bescheidung des erneuten Antrags sind die Bestimmungen dieser Anordnung zugrunde zu legen.

## - Lesefassung -

5. Die Aufnahmezusage berechtigt nur zur einmaligen Aufnahme. Bei Erlöschen oder Widerruf des Aufenthaltstitels ist eine erneute Antragstellung ausgeschlossen. Dies gilt auch für Titel, die aufgrund der Abschlussregelung in Nr. IV 1. erteilt wurden.
6. Die Aufnahmezusage erlischt für die nicht selbst aufnahmeberechtigten Familienmitglieder nach Nr. I 4., wenn der aufnahmeberechtigte jüdische Zuwanderer vor der Ausreise verstirbt oder vor Ausreise die Scheidung beantragt oder die Ehe geschieden wird.
7. Wurde der Antrag auf Erteilung einer Aufnahmezusage wegen Nichtvorliegens der Voraussetzungen nach Nr. I 2. lit. b) oder c) oder von Grundkenntnissen nach Nr. I 4. abgelehnt, wird das Verfahren nur unter den Voraussetzungen des Verwaltungsverfahrensgesetzes wieder aufgenommen. Bei einer Ablehnung aufgrund fehlender Voraussetzung nach Nr. I 2. lit. a) besteht die Möglichkeit, erneut einen Antrag zu stellen, wenn die Abstammung von einem jüdischen Großelternanteil im Sinne von Ziffer I 2. lit. a) nachgewiesen werden kann. Bei einer vor dem 22. April 2020 erfolgten Ablehnung aufgrund fehlender Voraussetzung nach Nr. I 2. lit. b) besteht die Möglichkeit, einmalig erneut einen Antrag zu stellen, wenn die Voraussetzungen nach Nr. I 4. lit. a) oder b) vorliegen.
8. Die Aufnahmezusage wird widerrufen oder zurückgenommen, wenn nachträglich bekannt wird, dass die Erteilungsvoraussetzungen nicht erfüllt waren oder ein Versagungsgrund nach Nr. I 5. vorliegt.

### **III Verfahren zur Quotenfeststellung**

1. Für die Verteilung der Personen, die mit einer aufgrund eines ab dem 1. Januar 2005 gestellten Antrags erteilten Aufnahmezusage des Bundesamtes für Migration und Flüchtlinge einreisen können (Neufälle), gilt der jeweils für die Verteilung von Asylbewerbern festgelegte Schlüssel. Im Rahmen dieses Schlüssels sollen Verteilungswünsche berücksichtigt werden.
2. Um den Ländern Baden-Württemberg, Sachsen und Thüringen die vorrangige Bearbeitung von Anträgen, die vor dem 1. Juli 2001 gestellt wurden und für die eine Aufnahmezusage vor dem 1. Januar 2005 nicht erteilt wurde (Übergangsfälle I) und die bevorzugte Aufnahme von Personen, die aufgrund von Aufnahmeanträgen der Übergangsfälle I und II einreisen können, zu ermöglichen, beginnt für diese Länder die Verteilung nach III 1. spätestens drei Jahre nach Inkrafttreten des Umlaufbeschlusses vom 18.11.2005. Das dadurch entstandene Aufnahmeminus wird in den nachfolgenden Jahren ausgeglichen. Die Aufnahme abgestimmter Einzelfälle (z.B. Härtefälle) bleibt diesen Ländern unbenommen. Diese werden auf die Aufnahmeverpflichtung nach Satz 2 angerechnet. Beste-

## - Lesefassung -

hen in einem der genannten Länder innerhalb des Dreijahreszeitraums zusätzliche Aufnahme- und Integrationsmöglichkeiten, kann die Verteilung nach III 1. auf das jeweilige Land in Abstimmung mit diesem bereits innerhalb dieses Zeitraums beginnen.

3. Das Bundesamt für Migration und Flüchtlinge weist für Personen, die vor dem 1. Januar 2005 einen Aufnahmeantrag gestellt haben, in seiner Statistik die Erteilung von Aufnahmezusagen durch die Länder und durch das Bundesamt und die jeweiligen nachfolgenden Einreisen in die Länder getrennt aus. Ein Quotenausgleich findet nicht statt.

### **IIIa. Sonderregelung anlässlich des Überfalls der Russischen Föderation auf die Ukraine und des Ausbruchs des Krieges am 24. Februar 2022**

1. Bestimmungen dieses Abschnitts finden bei Erfüllung der übrigen Voraussetzungen der Aufnahme Anwendung auf folgende Personen, die am 24. Februar 2022 einen Wohnsitz oder ihren gewöhnlichen Aufenthalt in der Ukraine hatten:
  - a. ukrainische Staatsangehörige,
  - b. staatenlose Personen die am 24. Februar 2022 nachweislich einen nach ukrainischem Recht für einen Aufenthalt von mehr als 90 Tagen erteilten gültigen Aufenthaltstitel besaßen und sich am 24. Februar 2022 rechtmäßig in der Ukraine aufgehalten hatten,
  - c. Staatsangehörige eines Staates im Gebiet der ehemaligen Sowjetunion mit Ausnahme der Baltischen Staaten die am 24. Februar 2022 nachweislich einen nach ukrainischem Recht für einen Aufenthalt von mehr als 90 Tagen erteilten gültigen Aufenthaltstitel besaßen und sich am 24. Februar 2022 rechtmäßig in der Ukraine aufgehalten hatten.
2. Auf die in Nr. IIIa 1. genannten Personen finden die unter Nr. I 1. („Drittstaatenregelung“) und Nr. I 2. lit. b) („Integrationsprognose“) genannten Regelungen keine Anwendung.
3. Ehegatten und minderjährige ledige Kinder der in Nr. IIIa 1. genannten Personen, die selbst nicht die Voraussetzungen für eine Aufnahme erfüllen, sind vom Erfordernis nach Nr. I 4. Satz 1 befreit, sofern sie am 24. Februar 2022 einen Wohnsitz oder ihren gewöhnlichen Aufenthalt in der Ukraine hatten und mit dem Aufnahmeberechtigten in familiärer Lebensgemeinschaft gelebt haben.
4. Bei den in Nr. IIIa 1. und IIIa 3. genannten Personen wird für die Erteilung der Aufnahmezusage von dem Erfordernis des Sprachkenntnisnachweises nach Nr. I 2. lit. c) abgesehen. Innerhalb von zwölf Monaten nach Erteilung des Aufenthaltstitels sollen die Sprachkenntnisse nachgewiesen werden.

## - Lesefassung -

5. Aufnahmezusagen können den in den Nr. IIIa 1. und 3. genannten Personen unter dem Vorbehalt des Widerrufs auch auf Grund einer summarischen Prüfung der Aufnahmevoraussetzungen durch eine in Nr. I 2. lit. e) genannten Einrichtungen erteilt werden. Die summarische Prüfung muss ergeben, dass die Möglichkeit zu einer Aufnahme in einer jüdischen Gemeinde im Bundesgebiet besteht. Der Widerruf ist in der Regel aufgrund dieses Vorbehalts auszusprechen, wenn der in Nr. I 2. lit. e) genannte Nachweis nicht binnen eines Jahres nach Zustellung der Aufnahmezusage erbracht ist. Die in Nr. I 2. lit. e) genannten Einrichtungen führen die abschließende Begutachtung innerhalb dieses Zeitraums durch und unterrichten das Bundesamt für Migration und Flüchtlinge über das Ergebnis. Sobald der in Nr. I 2. lit. e) genannte Nachweis erbracht ist, hebt das Bundesamt für Migration und Flüchtlinge den Vorbehalt des Widerrufs von Amts wegen auf und unterrichtet die zuständige Ausländerbehörde. Aufenthaltstitel aufgrund von Aufnahmezusagen, die unter dem Vorbehalt des Widerrufs stehen, werden als Aufenthaltserlaubnisse unter der auflösenden Bedingung des Widerrufs der Aufnahmezusage erteilt.
6. Das Bundesamt für Migration und Flüchtlinge und die in Nr. I 2. lit. e) genannten Einrichtungen können, auch mit regional begrenztem Anwendungsbereich, Einzelheiten zur Durchführung dieser Anordnung und des Verfahrens verabreden, insbesondere zur Antragsannahme und den vorzulegenden und jeweils zu übermittelnden Unterlagen, zur Beratung von Antragstellenden und zum Austausch personenbezogener Daten.
7. Der Wechsel von einem Status nach § 24 AufenthG zu § 23 Absatz 2 AufenthG ist möglich. Entsprechendes gilt auch bei vorherigen vorübergehenden Aufnahmen in anderen Mitgliedstaaten der EU.
8. Nr. I 5. findet entsprechende Anwendung auf Personen, gegen die Sanktionen der Europäischen Union oder der Vereinten Nationen verhängt worden sind.
9. Für die in Nr. IIIa 1. genannten Personen besteht abweichend von den Bestimmungen in Nr. II 4a. und 5. die Möglichkeit einer einmaligen erneuten Antragstellung unabhängig vom Ergebnis des vorausgegangenen Verfahrens. Dies gilt nicht für eine vorangegangene Ablehnung der Aufnahme nach Nr. I 5.

## **IV Übergangs- und Abschlussregelungen**

1. Jüdischen Zuwanderern und ihren Familienangehörigen, die in Deutschland aufgenommen wurden und deren Aufenthaltstitel gemäß § 44 Abs. 1 Nr. 3 Ausländergesetz bzw. § 51 Abs. 1 Nr. 7 Aufenthaltsgesetz bis längstens zum 31. Dezember 2005 erloschen ist, wird bei einer Antragstellung bis zum 30. Juni 2007 zum Zweck der Wiedereinreise von der Auslandsvertretung ein auf 90 Tage befristetes nationales Visum erteilt. Das Visum ist mit einer Auflage „Wohnsitz-

## - Lesefassung -

nahme in <Land des letzten rechtmäßigen Aufenthalts>“ zu versehen. Die Zustimmung gemäß § 32 Aufenthaltsverordnung gilt als erteilt. Die Aufnahmevoraussetzungen nach Nr. I 5. kommen zur Anwendung.

2. Bei Personen, die ab dem 1. Januar 2005 aufgenommen wurden oder werden und deren Aufenthaltstitel gemäß § 51 Abs. 1 Nr. 7 AufenthG erlischt, besteht keine Möglichkeit der Wiedereinreise nach den Beschlüssen zur Aufnahme und Verteilung jüdischer Zuwanderer und ihrer Familienangehörigen.